RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1720277
afdelingsnaam:	Directie
steller:	Eric Bakker
telefoonnummer	035 629 2085
onderwerp:	Plan van aanpak ‘uitwerking herindelingsadvies’

Voorstel

1. Het plan van aanpak ‘uitwerking herindelingsadvies’ vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het onderwerp ‘harmoniseren woonlasten’.
3. De financiële effecten van dit voorstel te betrekken bij de voorjaarsnota 2025.

Planning

Titel	Beeldvorming	Oordeelsvorming	Besluit
Startnotitie	9 november 2023 en 10 januari 2024: beeldvormende sessie	24 januari 2024: commissie Bestuur&Economie	31 januari 2024: gemeenteraad
Principebesluit	17 juni 2024: technische sessie 19 juni 2024: beeldvormende sessie	3 juli 2024: commissie Bestuur&Economie	10 juli 2024: gemeenteraad
Herindelings-ontwerp	6 september 2024 en 22 oktober 2024: raadsconferenties Wijdemeren en Hilversum 20 november 2024: beeldvormende sessie	4 december 2024: commissie Bestuur&Economie	11 december 2024: gemeenteraad
Plan van Aanpak uitwerking herindelingsadvies	11 februari 2025: raadsconferentie 12 maart 2025: beeldvormende sessie	19 maart 2025: commissie Bestuur&Economie	27 maart 2025: gemeenteraad

Samenvatting

Na vaststelling van het herindelingsadvies voor de herindeling Wijdemeren-Hilversum worden de gemeenteraden van Wijdemeren en Hilversum gevraagd ook het ‘plan van aanpak uitwerking herindelingsadvies’ vast te stellen. Hiermee geven de gemeenteraden de colleges opdracht om verdere voorbereidingen te treffen voor de start van de heringedeelde gemeente per 1 januari 2027.

Inleiding

Door het vaststellen van het herindelingsadvies is de herindeling wat de gemeenteraden van Wijdemeren en Hilversum betreft een feit.

Het voorliggende plan van aanpak verlegt de focus van het besluit tot herindeling naar een goede start van de heringedeelde gemeente per 1 januari 2027. Het bevat opdrachten aan de colleges om met goede voorstellen te komen voor onderwerpen waarvoor de raden bevoegd zijn. De inhoudsopgave van dit plan van aanpak is al op 11 december 2024 door beide raden aan de colleges meegegeven.

Het resultaat ligt nu voor. We hebben als belangrijkste opdracht uit het politieke debat meegenomen om zoveel mogelijk duidelijkheid te geven over de planning. Daarom bestaat dit plan uit uitgewerkte (deel-)opdrachten en een spoorboekje, waarmee de benodigde besluitvorming door de raden in 2025 en 2026 zo goed als nu mogelijk – op hoofdlijnen - in beeld is. Met name voor het onderdeel 'harmonisatie gemeentelijke voorschriften' vragen we de beide raden een nadere opdracht om in mei 2025 een volledig en gedetailleerde planning op te stellen. Verder schetst het plan het financiële kader voor de herindeling, dat verder wordt uitgewerkt en ondergebracht in de reguliere P&C cyclus in beide gemeenten. Ten slotte bevat het plan voorstellen voor verdere participatie en communicatie.

Probleemstelling/doel

Het bevorderen van een goede start van de heringedeelde gemeente per 1 januari 2027.

Argumenten

1.1 Er is voldaan aan de opdracht van de gemeenteraad

Het plan van aanpak is opgesteld conform de opdracht van de gemeenteraden van Wijdemeren en Hilversum op 11 december 2024. U heeft gevraagd om in het plan van aanpak in te gaan op:

- Het verdere participatieproces met inwoners en ondernemers, waaronder het opstellen van dorps- en wijkcv's.
- De wettelijk verplichte harmonisaties per 1-1-2027: OZB, gemeenschappelijke regelingen en het omgevingsplan.
- Het begeleiden van het preventief financieel toezicht op Wijdemeren door de provincie en het voorbereiden van de begroting per 1-1-2027.
- Het opstellen van een plan van aanpak voor het vaststellen van overige gemeentelijke voorschriften (binnen 2 jaar na 1 januari 2027).
- De benodigde inzet en middelen en de impact daarvan op de prestaties uit de programmabegroting.
- De verdere inrichting/organisatie van de bestuurlijke samenwerking tussen Wijdemeren en Hilversum in 2025 en 2026.

1.2 Relevante zienswijzen op het herindelingsontwerp zijn verwerkt

In de reactienota bij het herindelingsadvies is aangegeven dat verschillende reacties worden verwerkt in dit plan van aanpak. In paragraaf 1.2 staat hoe de deze reacties zijn verwerkt.

1.3 De planning voor harmonisatie gemeentelijke voorschriften verdient een verdiepingsslag

Conform de opdracht van de raden zijn te harmoniseren voorschriften in beeld gebracht en is een beoordelingskader opgesteld. De raden worden gevraagd de inventarisatie en het beoordelingskader als vertrekpunt vast te stellen voor het opstellen van een programma. Om tot een volledig programma te kunnen komen, vragen we de raden een aanvullende opdracht om daar ook de voorschriften over het huishouden van de gemeenteraden (input: gemeenteraden) en de bestuurlijke prioriteitenagenda's bij te mogen betrekken. Het resultaat zal in mei 2025 voor de raden beschikbaar zijn.

1.4 Een subsidieregeling bevordert maatschappelijke betrokkenheid

Naast voorstellen voor het verder participeren met de samenleving op belangrijke thema's, is een communicatieplan opgesteld. Het doel is de samenleving zo veel mogelijk te (blijven) betrekken bij de start van de heringedeelde gemeente. Een bijzonder element daarin is een in te stellen subsidieregeling 'samen sterker' die gemeentegrensoverschrijdende, verbindende activiteiten bevordert.

1.5 Motie 15-1 over samenwerkingsafspraken is ingevuld
Op grond van motie M15-1 van de gemeenteraad van Wijdemeren leggen de colleges van Wijdemeren en Hilversum samenwerkingsafspraken vast in een bestuurlijk akkoord. Dat akkoord wordt getekend ná besluitvorming door de raden over het herindelingsadvies op 27 maart 2025. Het concept akkoord is ter informatie bij het plan van aanpak gevoegd als bijlage 4.

1.6 Dit raadsvoorstel geeft invulling aan twee toezeggingen
Bij besluitvorming over het herindelingsontwerp heeft het college van Hilversum twee toezeggingen gedaan:

- T24-123 "(…) zegt toe dat bij de uitwerking van variant 2B ook in beeld wordt gebracht wat nodig is om de stijging van de woonlasten op 0 te houden".
- T24-125 "(…) zegt toe te zullen inventariseren welke regelingen móeten worden geharmoniseerd en welke daarnaast nog zouden kunnen worden geharmoniseerd en welke prioritering daarin kan worden gemaakt".

Beide toezeggingen zijn verwerkt in het plan van aanpak en daarmee afgedaan.

1.7 Over het Hilversumse deel van het preventief financieel toezicht besluit de raad van Hilversum separaat
Gedeputeerde Staten van Noord Holland leggen Wijdemeren preventief financieel toezicht op grond van de wet Arhi op. Dit is een gebruikelijke stap. Ook Hilversum heeft een rol bij het toezicht. Onderdeel van dit plan van aanpak is een tussen Wijdemeren en Hilversum afgestemd protocol voor invulling van het financiële toezicht. Het is ter informatie opgenomen als bijlage 3. Voor de benodigde mandatering, krijgt de raad van Hilversum een separaat voorstel.

2.1 Voor woonlasten zijn de opgave en de knoppen in beeld
Conform opdracht van beide raden ("variant 2b uit de herindelingsscan als denkrichting verder uitwerken en de consequenties daarvan bij de kader/voorjaarsnota 2025 in beeld brengen") hebben wij verschillende knoppen in beeld gebracht. Daarbij geven wij invulling aan de toezegging over de wens van de raad van Hilversum om geen 'fait a complit' voor te leggen, maar ruimte te bieden voor politiek debat en het resultaat te laten landen in de kader/voorjaarsnota. Onze indruk is en blijft dat 'variant 2b', waarvoor u op 11 december 2024 een voorkeur uitspraak, haalbaar is. U wordt uitgenodigd uw wensen en bedenkingen mee te geven voor het vormgeven van de woonlasten. Het college zal die input meenemen bij het voorbereiden van de voorjaarsnota 2025.

Kanttekeningen

1.1 Het plan is en blijft dynamisch
Met dit plan van aanpak hebben we een behoorlijk zicht op wat er wanneer nodig is voor een goede start van de heringedeelde gemeente. Tegelijk is zeker dat bij uitvoering en verdere detaillering sprake zal zijn van voortschrijdend inzicht. Daarom is in het spoorboekje in januari 2026 een tussentijdse actualisatie geprogrammeerd.

Financiën, middelen & capaciteit

De lasten die met de uitvoering van dit plan van aanpak zijn gemoeid worden voor 2025 en 2026 geraamd op zo'n 660.000 euro. Deze lasten kunnen in beginsel worden gedekt uit de te ontvangen frictiemiddelen (6,5 mln euro) van het Rijk in de periode 2026-2030.

Er zijn uiteraard ook lasten voor het fusie/organisatiespoor. Het totaal van de baten en lasten begroten en verantwoorden we in de reguliere P&C cyclus, in Hilversum als eerste bij de voorjaarsnota 2025. De frictielasten en de vergoeding van het Rijk zullen per jaar waarschijnlijk van elkaar afwijken. Voor een goede beheersing van de kosten ten opzichte van vergoeding en het voorkomen van begrotingsonrechtmatigheid maken we een aparte reserve aan waarover de bedragen jaarlijks kunnen lopen.

Wij zullen onder uw aandacht blijven brengen dat de voorbereiding van de herindeling impact heeft op de uitvoeringskracht van de gemeentelijke organisatie.

Uitvoering

Wij verwijzen graag naar het spoorboekje in de samenvatting en hoofdstuk 4 van het Plan van Aanpak.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlagen

1. Plan van aanpak uitwerking herindelingsadvies, inclusief vijf bijlagen